

Số: /KL-TTr

Lạng Sơn, ngày tháng 8 năm 2023

## KẾT LUẬN

### **Thanh tra việc quản lý, sử dụng tài sản công sau khi sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã theo Nghị quyết số 818/NQ-UBTVQH14 ngày 21/11/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội tại huyện Cao Lộc**

Thực hiện Quyết định số 160/QĐ-TTr ngày 03/12/2022 của Chánh Thanh tra tỉnh Lạng Sơn, thanh tra việc quản lý, sử dụng tài sản công sau khi sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã theo Nghị quyết số 818/NQ-UBTVQH14 ngày 21/11/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Quyết định số 32/QĐ-TTr ngày 25/02/2023 về việc gia hạn thời gian thanh tra.

Xét Báo cáo số 21/BC-ĐTTr ngày 15/7/2023 của Đoàn thanh tra và giải trình của UBND huyện Cao Lộc, Chánh Thanh tra tỉnh kết luận như sau:

#### **I. KHÁI QUÁT CHUNG**

Theo Nghị quyết số 818/NQ-UBTVQH14 ngày 21/11/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, các đơn vị hành chính cấp xã thuộc huyện Cao Lộc được sắp xếp như sau: Nhập toàn bộ 8,91 km<sup>2</sup> diện tích tự nhiên, 1.089 người của xã Song Giáp vào xã Bình Trung. Sau khi nhập, xã Bình Trung có 24,05 km<sup>2</sup> diện tích tự nhiên và quy mô dân số 3.308 người. Xã Bình Trung giáp các xã Hồng Phong, Phú Xá, Thụy Hùng; huyện Văn Lãng, huyện Văn Quan và thành phố Lạng Sơn.

#### **II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH**

##### **1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo**

Thực hiện Nghị quyết số 818/NQ-UBTVQH18 ngày 21/11/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, UBND huyện Cao Lộc đã ban hành Kế hoạch số 292/KH-UBND ngày 17/12/2019 về triển khai Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã thuộc huyện Cao Lộc, cơ bản đảm bảo về nội dung và thời gian theo quy định; đã ban hành Văn bản số 2703/UBND-TCKH ngày 27/12/2019 để hướng dẫn xử lý tài sản công khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã.

UBND xã Bình Trung đã ban hành Văn bản số 651/UBND ngày 17/12/2019 để triển khai công tác thống kê, kiểm kê, chuẩn bị hồ sơ tài liệu phục vụ công tác bàn giao, tiếp nhận sau khi sáp nhập xã.

##### **2. Việc thực hiện quản lý, sử dụng tài sản công sau khi sắp xếp**

###### **2.1 Đối với tài sản là cơ sở nhà, đất:**

Sau khi thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã, trên địa bàn xã Bình Trung có 24 cơ sở nhà, đất phải quản lý, với tổng diện tích đất là

21.335,3m<sup>2</sup>. Theo Quyết định số 829/QĐ-UBND ngày 13/5/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh Lạng Sơn về việc phê duyệt phương án sắp xếp lại, xử lý nhà, đất của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc thẩm quyền quản lý của tỉnh Lạng Sơn, có 21 cơ sở nhà, đất được giữ lại tiếp tục sử dụng; có 01 cơ sở nhà, đất chuyển giao về địa phương quản lý, xử lý; có 02 cơ sở nhà, đất phải điều chuyển. Các cơ sở nhà, đất có phương án giữ lại tiếp tục sử dụng đã được Chủ tịch UBND tỉnh quyết định giữ lại tiếp tục sử dụng tại Quyết định số 1024/QĐ-UBND ngày 17/6/2022.

Kết quả thanh tra cho thấy, còn có hạn chế, thiếu sót cần được nghiêm túc chấn chỉnh, rút kinh nghiệm và khắc phục:

- Đối với 01 cơ sở nhà, đất được phê duyệt phương án sắp xếp lại, xử lý bằng hình thức chuyển giao về địa phương quản lý, xử lý (Trụ sở UBND xã Bình Trung cũ): Qua kiểm tra hồ sơ và xác minh cho thấy, đến thời điểm thanh tra UBND huyện chưa trình UBND tỉnh quyết định chuyển giao nhà, đất cho địa phương quản lý theo quy định tại khoản 2 Điều 13 Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ, quy định việc sắp xếp lại, xử lý tài sản công; UBND huyện Cao Lộc cần khẩn trương lập hồ sơ, trình UBND tỉnh quyết định chuyển giao nhà, đất cho địa phương quản lý ngay sau khi xử lý, giải quyết xong kiến nghị của hộ ông Hoàng Văn Quyết, trú tại thôn Thống Nhất, xã Bình Trung liên quan đến quản lý, sử dụng khu đất Trụ sở UBND xã Bình Trung cũ, đảm bảo đúng quy định tại khoản 3 Điều 3 Nghị định số 167/2017/NĐ-CP.

- UBND huyện chưa trình UBND tỉnh ban hành quyết định điều chuyển đối với 02 cơ sở nhà, đất phải điều chuyển (Điểm trường thôn An Tri và Điểm Trường thôn Xuân Lũng thuộc Trường Tiểu học và Trung học cơ sở xã Bình Trung) theo quy định tại khoản 2, khoản 3 Điều 10 Nghị định số 167/2017/NĐ-CP.

- UBND xã Bình Trung chưa thực hiện xác định giá trị quyền sử dụng đất Khu đất Trụ sở UBND xã Song Giáp (cũ); chưa được UBND xã Bình Trung xác định giá trị quyền sử dụng đất; chưa thực hiện điều chỉnh giá trị quyền sử dụng đất đối với Khu đất Trụ sở UBND xã Bình Trung (cũ) và Khu đất Trụ sở UBND xã Bình Trung sau sáp nhập để hạch toán giá trị quyền sử dụng đất theo quy định tại khoản 1 Điều 103 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ.

- Sau khi thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã, trên địa bàn xã Bình Trung có 12 cơ sở nhà, đất là nhà văn hóa thôn (được xây dựng từ nguồn vốn ngân sách nhà nước, nhân dân đóng góp kinh phí; xây dựng trên đất do các hộ gia đình cá nhân “hiến đất”, xây dựng trên đất do UBND xã được giao quản lý). Xác minh thực tế đối với 05/12 cơ sở nhà, đất cho thấy, cơ bản các cơ sở nhà, đất hiện đang được sử dụng đúng mục đích. Tuy nhiên, đến thời điểm thanh tra, có 04/12 cơ sở nhà, đất không được sử dụng (Nhà văn hoá thôn Hang Riềng, Nhà văn hoá thôn Pá Péc, Nhà văn hoá thôn Lũng Pàng, Nhà văn hoá thôn Nà Tậu).

Các cơ quan sử dụng đất chưa lập hồ sơ đề nghị cấp giấy CNQSD đất theo quy định đối với 09/24 cơ sở nhà, đất.

*(Chi tiết tại Biểu tổng hợp kèm theo)*

## 2.2. Đối với tài sản là máy móc, thiết bị, tài sản cố định:

Kết quả thanh tra cho thấy:

Thực hiện việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã, ngày 31/12/2019 UBND xã Song Giáp đã tiến hành bàn giao tài sản cho UBND xã Bình Trung, tại Biên bản bàn giao thể hiện có 15 tài sản công được bàn giao. UBND xã Bình Trung đã ban hành quy chế quản lý, sử dụng tài sản công năm 2020, năm 2021, 2022 (Quyết định số 83/QĐ-UBND ngày 13/3/2020; Quyết định số 11/QĐ-UBND ngày 14/01/2021, Quyết định số 07/QĐ-UBND ngày 12/01/2023) theo quy định tại Điều 7 Thông tư số 144/2017/TT-BTC ngày 29/12/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính, hướng dẫn một số nội dung của Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công; thực hiện kiểm kê tài sản năm 2020, năm 2021 theo quy định. Tuy nhiên còn có một số hạn chế, thiếu sót cần được nghiêm túc chấn chỉnh, rút kinh nghiệm:

- Khi thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã, UBND xã Song Giáp (cũ), UBND xã Bình Trung, Chủ tịch UBND huyện Cao Lộc không thực hiện trình tự, thủ tục điều chuyển tài sản công theo quy định tại Điều 21 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP; Chủ tịch UBND huyện Cao Lộc chưa ban hành quyết định điều chuyển tài sản công theo thẩm quyền được quy định tại khoản 3 Điều 6 Quy định phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Lạng Sơn, được ban hành kèm theo Nghị quyết số 10/2018/NQ-HĐND ngày 20/7/2018 của HĐND tỉnh Lạng Sơn.

- 10 tài sản cố định được UBND xã Song Giáp (cũ) bàn giao cho UBND xã Bình Trung chưa được UBND xã Bình Trung hạch toán và theo dõi vào Sổ tài sản cố định năm 2020, năm 2021 theo quy định tại khoản 2 Điều 119 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP. UBND xã Bình Trung chưa thực hiện kiểm kê tài sản năm 2022 theo quy định tại khoản 2 Điều 40 Luật Kế toán năm 2015; chưa thực hiện chế độ báo cáo tình hình quản lý, sử dụng tài sản công hàng năm theo quy định tại Điều 130 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ; không thực hiện xây dựng mẫu biểu công khai (các Mẫu số: 09b, c, đ-CK/TSC) theo quy định tại Thông tư số 144/2017/TT-BTC ngày 29/12/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính.

### **III. KẾT LUẬN**

Trong thời kỳ thanh tra, UBND huyện Cao Lộc, UBND xã Bình Trung đã quan tâm chỉ đạo, tổ chức quản lý, sử dụng tài sản công sau khi sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã theo Nghị quyết số 818/NQ-UBTVQH14 ngày 21/11/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Kế hoạch số 179/KH-UBND ngày 13/12/2019 của UBND tỉnh. Tuy nhiên, quá trình thực hiện còn có một số hạn chế, thiếu sót; cần được nghiêm túc chấn chỉnh, rút kinh nghiệm và khắc phục:

- UBND huyện chưa trình Chủ tịch UBND tỉnh ban hành quyết định chuyển giao về địa phương quản lý, xử lý; chưa trình Chủ tịch UBND tỉnh ban hành quyết định điều chuyển đối với các cơ sở nhà, đất phải điều chuyển; các cơ quan sử dụng đất chưa lập hồ sơ đề nghị cấp giấy CNQSD đất đối với 09/24 cơ sở nhà, đất sau sắp xếp.

- Sau khi thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã, có 04/24 cơ sở nhà, đất không được sử dụng.

- Khi thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã, UBND xã Song Giáp (cũ), UBND xã Bình Trung, Chủ tịch UBND huyện Cao Lộc không thực hiện trình tự, thủ tục điều chuyển tài sản công theo quy định; Chủ tịch UBND huyện Cao Lộc chưa quyết định điều chuyển tài sản công theo thẩm quyền.

- UBND xã Bình Trung chưa thực hiện đầy đủ chế độ kiểm kê tài sản, báo cáo tình hình quản lý, sử dụng tài sản công theo quy định; một số tài sản đang quản lý, sử dụng nhưng không được thông kê, hạch toán theo quy định; chưa xác định giá trị quyền sử dụng đất đối với 01 khu đất, chưa thực hiện điều chỉnh giá trị quyền sử dụng đất đối với 02 khu đất, để hạch toán giá trị quyền sử dụng đất theo quy định.

*Nguyên nhân của những hạn chế, thiếu sót, sai phạm trên là:*

- Mặc dù đã ban hành Kế hoạch số 292/KH-UBND ngày 17/12/2019 về triển khai Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã thuộc huyện Cao Lộc; tuy nhiên công tác chỉ đạo, kiểm tra, hướng dẫn của UBND huyện và các cơ quan chuyên môn của UBND huyện trong tổ chức, triển khai thực hiện còn thiếu kịp thời, cụ thể.

- Công chức của UBND xã Bình Trung, của cơ quan chuyên môn của UBND huyện được giao nhiệm vụ chưa nghiên cứu đầy đủ quy định của pháp luật có liên quan, tinh thần trách nhiệm còn hạn chế; dẫn đến tham mưu, thực hiện nhiệm vụ quản lý, sử dụng tài sản công có nội dung không đầy đủ, chặt chẽ theo quy định của pháp luật.

#### **IV. CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ**

Từ kết quả thanh tra, đối chiếu với các quy định của pháp luật Chánh Thanh tra tỉnh kết luận như sau:

##### **1. Yêu cầu UBND huyện Cao Lộc:**

- Tăng cường công tác chỉ đạo, quán triệt, hướng dẫn, kiểm tra và tổ chức thực hiện nghiêm túc các quy định của pháp luật về tài sản công của các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý; tài sản công phải được quản lý, sử dụng đảm bảo công khai, minh bạch, đúng mục đích, tiết kiệm và hiệu quả.

- Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn lập hồ sơ, trình Chủ tịch UBND tỉnh ban hành quyết định điều chuyển đối với các cơ sở nhà, đất phải thực hiện điều chuyển; trình Chủ tịch UBND tỉnh ban hành quyết định chuyển giao cơ sở nhà, đất phải chuyển giao về địa phương quản lý ngay sau khi xử lý, giải quyết xong kiến nghị của công dân liên quan đến quản lý, sử dụng khu đất

Trụ sở UBND xã Bình Trung cũ theo quy định; chỉ đạo rà soát, lập hồ sơ đề nghị cấp giấy CNQSD đất theo quy định đối với 09/24 cơ sở nhà, đất.

- Chỉ đạo UBND xã Bình Trung thực hiện nghiêm túc, đầy đủ chế độ kiểm kê tài sản, báo cáo tình hình quản lý, sử dụng tài sản công theo quy định; kịp thời thống kê, hạch toán đối với các tài sản đang quản lý, sử dụng nhưng chưa được thống kê, hạch toán; xác định giá trị quyền sử dụng đất, điều chỉnh giá trị quyền sử dụng đất đối với các khu đất để hạch toán giá trị quyền sử dụng đất theo quy định.

- Tổ chức chấn chỉnh, rút kinh nghiệm và khắc phục các hạn chế, thiếu sót đã được chỉ ra qua thanh tra.

## **2. Đề nghị Sở Tài chính:**

- Tiếp tục quan tâm công tác hướng dẫn, kiểm tra, thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công trên địa bàn.

- Tăng cường công tác hướng dẫn, kiểm tra việc quản lý, sử dụng tài sản công việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã thuộc tỉnh; kịp thời tháo gỡ khó khăn vướng mắc trong quá trình thực hiện của cơ sở; quan tâm rà soát, tham mưu cho Chủ tịch UBND tỉnh Lạng Sơn sửa đổi, bổ sung phương án sắp xếp lại, xử lý nhà, đất của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc thẩm quyền quản lý của tỉnh Lạng Sơn, đã được phê duyệt tại Quyết định số 829/QĐ-UBND ngày 13/5/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh.

**3. Giao Đoàn Thanh tra phối hợp với Phòng Giám sát, Kiểm tra và Xử lý sau thanh tra** theo dõi, đôn đốc và kiểm tra việc thực hiện Kết luận thanh tra theo quy định của pháp luật.

Yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Cao Lộc và các cơ quan, đơn vị có liên quan thực hiện nghiêm túc Kết luận thanh tra này và báo cáo kết quả thực hiện về Thanh tra tỉnh trước **ngày 15/9/2023**./.

### **Nơi nhận:**

- Thanh tra Chính phủ;
- Chủ tịch UBND tỉnh (B/c);
- PCT UBND tỉnh (Đ/c Quỳnh);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Chánh Văn phòng UBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Lãnh đạo Thanh tra tỉnh;
- UBND huyện Cao Lộc;
- Chánh Văn phòng;
- Các Phòng: Thanh tra PCTN;
- GS, KT và XL sau thanh tra;
- Trưởng Đoàn thanh tra;
- Giám sát hoạt động Đoàn thanh tra;
- Lưu VT + Hs Đoàn thanh tra.

## **CHÁNH THANH TRA**

**Đậu Trường An**